Postanowienie Nr 4/2018

**Komisarza Wyborczego w Ostrołęce I**

**z dnia 17 sierpnia 2018 r.**

w sprawie podziału Powiatu Ostrołęckiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic  
 i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

Działając na podstawie art. 17 § 2 w związku z § 1 i art. 167 § 1 pkt 1 ustawy z dnia   
5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U z 2018 r. poz. 754, 1000 i 1349) Komisarz Wyborczy w Ostrołęce I

postanawia

1. stwierdzić niewykonanieprzez Radę Powiatu Ostrołęckiego w sposób zgodny z prawem   
   w wyznaczonym terminie podziału powiatu na okręgi wyborcze;
2. dokonać podziału Powiatu Ostrołęckiego na okręgi wyborcze, ustalić ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu, w sposób określony w załącznikudo niniejszego postanowienia.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Ostrołęce uchwałą Nr XLVIII/349/2018 z dnia 30 lipca 2018 r.  
 w sprawie podziału Powiatu Ostrołęckiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów   
i granic oraz liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych dokonała podziału powiatu na okręgi wyborcze, powielając dotychczas obowiązujący podział powiatu na okręgi wyborcze ustalony uchwałą Nr XXXI/201/2002 Rady Powiatu w Ostrołęce z dnia 9 lipca   
2002 r. w sprawie utworzenia okręgów wyborczych w celu przeprowadzenia wyborów do Rady Powiatu w Ostrołęce (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 204, poz. 4992, zm. Dz. Urz. Woj. Maz.   
z 2006 r. Nr 150, poz. 5024 i z 2014 r. poz. 6390).

Komisarz Wyborczy w Ostrołęce I zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 373 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, ustalenie liczby radnych dla rady powiatu następuje na podstawie liczby mieszkańców zamieszkałych na obszarze działania rady, ujętych w stałym rejestrze wyborców na koniec roku poprzedzającego rok, w którym mają być przeprowadzone wybory.

Według art. 419 § 2 w zw. z art. 450 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie wytycznych   
i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze  
 – pkt 9. załącznika do uchwały, dokonanie podziału na okręgi wyborcze następuje według jednolitej normy przedstawicielstwa obliczonej przez podzielenie liczby mieszkańców przez liczbę radnych wybieranych do rady z zastosowaniem zaokrągleń liczby mandatów w górę do całkowitej liczby mandatów, jeżeli ułamek liczby mandatów w okręgu jest równy lub większy niż 1/2 mandatu i odrzuceniem ułamka mandatu mniejszego niż 1/2.

Niedopuszczalne są odstępstwa od ustawowo określonej, ścisłej procedury ustalania liczby mandatów przypadających poszczególnym okręgom wyborczym, bez względu na motywy, którymi kierować by się miały organy dążące do takich odstępstw.

Liczbę radnych wybieranych w wyborach do Rady Powiatu Ostrołęckiego w 2018 roku ustalił Wojewoda Mazowiecki w trybie art. 373 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, na 21 radnych.

W podziale Powiatu Ostrołęckiego na stałe okręgi wyborcze w wyborach do Rady Powiatu Ostrołęckiego w 2018 r., w związku ze zmianą liczby mieszkańców i normy przedstawicielstwa jednej z dwóch gmin tworzących dotychczasowy okręg wyborczy numer 1– Gminy Kadzidło, stosownie do danych za 2017 r., liczba mandatów wynosi 2,699.

Liczba radnych do Rady Powiatu przypadająca na Gminę Kadzidło wynikająca z normy przedstawicielstwa przestała wobec tego wynosić mniej, niż 3. Po zaokrągleniu w górę do całkowitej liczby mandatów, gdyż ułamek liczby mandatów w okręgu jest większy niż 1/2 mandatu, wynosi obecnie 3 mandaty.

Konieczne stało się, dostosowanie podziału na stałe okręgi wyborcze Powiatu Ostrołęckiego w wyborach do Rady Powiatu Ostrołęckiego w 2018 r. do normy przedstawicielstwa.

Komisarz Wyborczy w Ostrołęce I stwierdzając, że obecny podział na stałe okręgi wyborcze Powiatu stał się niezgodny z prawem wyborczym, w dniu 31 lipca 2018 r. pismem znak DOS – 5241-1/18 zawiadomił Starostę Ostrołęckiego o konieczności dokonania zmian w obowiązującym podziale najpóźniej do dnia 16 sierpnia 2018 r., czyli trzy miesiące przed upływem kadencji. Zawiadomienie wskazało, że istniejący podział Powiatu Ostrołęckiego na stałe okręgi wyborcze w wyborach do Rady Powiatu Ostrołęckiego jest w części niezgodny   
z przepisem art. 454 § 2 oraz § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, Niezgodność dotyczyła okręgu wyborczego numer 1 obejmującego Gminy Baranowo   
i Kadzidło, gdyż w związku ze zmianą liczby mieszkańców norma przedstawicielstwa jednej   
z gmin tworzących ten okręg – Gminy Kadzidło wynosi 2,699 mandatów. Liczba radnych przypadająca na Gminę Kadzidło wynikająca z normy przedstawicielstwa przestała wynosić mniej niż 3. Konieczne stało się dostosowanie podziału Powiatu na stałe okręgi wyborcze do normy przedstawicielstwa. Zmianę normy przedstawicielstwa przy zachowaniu zasady spójności terytorialnej uwzględnia okręg wyborczy obejmujący wyłącznie Gminę Kadzidło oraz przyłączenie drugiej z gmin wchodzących dotąd w skład okręgu wyborczego numer  
 1 – Gminy Baranowo, dla której norma przedstawicielstwa wynosi 1,561 mandatu do innego okręgu wyborczego.

Wcześniej tego rodzaju konieczność sygnalizowało pismo Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Ostrołęce z dnia 30 maja 2018 r. znak DOS – 5241-1/18.

Do dnia 16 sierpnia 2018 r. Rada Powiatu Ostrołęckiego nie wykonała zadania   
w przedmiocie zmian istniejącego podziału Powiatu Ostrołęckiego na stałe okręgi wyborcze   
w wyborach do Rady Powiatu Ostrołęckiego w zakresie, w którym jest on niezgodny   
z przepisem art. 454 § 2 oraz § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy. Nie zostało w tym celu wdrożone utworzenie okręgu obejmującego wyłącznie Gminę Kadzidło oraz przyłączenie drugiej z gmin wchodzących w skład okręgu wyborczego numer 1 – Gminy Baranowo do innego okręgu wyborczego. W tej ostatniej dziedzinie wskazać należy, że sąsiadujące bezpośrednio z Gminą Baranowo (norma przedstawicielstwa 1,561 mandatu)   
w wyborach do Rady Powiatu Ostrołęckiego Gminy Olszewo-Borki oraz Lelis podobnie do Gminy Baranowo mają normy przedstawicielstwa wyłączające możliwość utworzenia z nich okręgów wyborczych obejmujących jedną gminę. Norma ta wynosi odpowiednio, dla Gminy Olszewo -Borki 2,491 mandatów, a dla Gminy Lelis – 2,247 mandatów. Po połączeniu   
z Gminą Baranowo w okręg wyborczy obejmujący te trzy gminy przypada 6 mandatów, gdyż łącznie norma przedstawicielstwa daje w nim 6,299 mandatów. Po dwa mandaty z każdej   
z gmin, łącznie 6, przypada dla tego okręgu i przy zliczeniu osobno. Z Gminą Baranowo, poza Gminami Kadziło, Lelis, Olszewo Borki, sąsiadują jeszcze bezpośrednio Gminy Czarnia   
i Myszyniec. Jednak Gminy Czarnia i Myszyniec łącznie z Gminą Łyse tworzą okręg wyborczy numer 3. W tym okręgu wyborczym, obejmującym łącznie 3 gminy, norma przedstawicielstwa w wyborach do Rady Powiatu Ostrołęckiego dla Gminy Czarnia daje 0,616 mandatu, dla Gminy i Miasta Myszyniec 2,512 mandatu, dla Gminy Łyse – 2,001 mandatu.   
Z uwagi na konieczność zachowania spójności terytorialnej tego okręgu wyborczego,   
w którym Gmina i Miasto Myszyniec jest położona centralnie, a Gminy Czarnia i Łyse są wobec niej umiejscowione ościennie, nie łącząc się ze sobą, uzasadnione pozostaje utrzymanie łączności Gminy i Miasta Myszyniec z Gminami Czarnia i Łyse w obrębie jednego okręgu wyborczego. W szczególności dotyczy to Gminy Łyse, która mając normę przedstawicielstwa dającą 2,001 mandatu sąsiaduje wyłącznie z gminami, które mają tę normę wynoszącą 2,512 mandatu – Gmina i Miasto Myszyniec oraz 2,699 mandatu – Gmina Kadzidło. Łącznie norma przedstawicielstwa w okręgu wyborczym numer 3 daje 5,13, czyli 5 mandatów. Jego dalsze utrzymanie, jako spójnego i w wielu innych płaszczyznach okręgu obejmującego nadal trzy gminy, jest dlatego konieczne dla zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa, w zgodzie z art. 417 § 2 w zw. z art. 450 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy. Zasadnym   
w tej sytuacji kierunkiem zmiany, koniecznej według wskazanych przepisów, statusu Gminy Baranowo jako okręgu wyborczego w wyborach do Rady Powiatu Ostrołęckiego jest połączenie w jeden, spójny terytorialnie i funkcjonalnie okręg z najbliższymi i bezpośrednio sąsiadującymi z Gminą Baranowo Gminami Olszewo-Borki oraz Lelis.

W związku z niepodjęciem w terminie ustawowym przez Radę Powiatu w Ostrołęce zgodnej z prawem uchwały w sprawie podziału na okręgi wyborcze, Komisarz Wyboczy   
w Ostrołęce I postanowił jak w pkt 1 i 2 sentencji postanowienia.

Postanowienie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego oraz podaniu do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Powiatu Ostrołęckiego.

Od niniejszego postanowienia Komisarza Wyborczego w Ostrołęce I przysługuje odwołanie do Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 5 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Starosta Ostrołęcki
2. Rada Powiatu Ostrołęckiego
3. Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej
4. Wojewoda Mazowiecki
5. Rady Gmin z Powiatu Ostrołęckiego

**Komisarz Wyborczy**

**w Ostrołęce I**

**/-/ Tomasz Lucjan Deptuła**